

13 a 15 de mayo

**TRIBUTA AIC**  
CONGRESO INTERAMERICANO • 2 0 2 1 •

**AIC**

# Medidas tributarias de corto y largo plazo para abordar los impactos del COVID-19 en Brasil

PANELISTA:

LUCILENE FLORÊNCIO VIANA



13 a 15 de mayo

**TRIBUTA**AIC  **AIC**  
CONGRESO INTERAMERICANO • 2 0 2 1 •

Tendencias de la tributación  
En el nuevo  
**contexto económico**

Virtual  
Acceso Libre



14/05/2021



18:00 PM

## INTRODUCCIÓN

El **objetivo general** de la presentación es demostrar qué medidas tributarias se han implementado en Brasil desde **marzo de 2020** hasta **marzo de 2021** para enfrentar los efectos negativos de la crisis sanitaria provocada por la propagación del nuevo coronavirus.

El **objetivo específico** es ofrecer un aporte técnico-científico para asistir en la evaluación de las políticas tributarias para enfrentar el Covid-19, tanto en Brasil como en otros países de América del Sur sobre las medidas ya implementadas y ayudar en la toma de decisiones futuras sobre el tema.

# BRASIL: MEDIDAS TRIBUTARIAS EN TIEMPOS DE PANDEMIA ¿COMO LLEGAMOS AQUÍ?

**DÍA 26 DE FEBRERO  
DE 2020:**

REGISTRO DEL 1er  
CASO DE COVID-19  
EN BRASIL

**DÍA 12 DE MARZO  
DE 2020:**

REGISTRO DE LA 1ª  
MUERTE POR  
COVID-19 EN  
BRASIL

**ASLAMIENTO SOCIAL**

**ABRIL DE 2020:**

- SITUACIÓN DE EMERGENCIA;
- CALAMIDAD PÚBLICA;
- RESTRICCIONES DE COMERCIO, INDUSTRIA Y SERVICIOS;
- IMPACTOS EN LA ECONOMÍA;
- MEDIDAS TRIBUTARIAS PARA O ENFRENTAR EL COVID-19.

## LAS REFLEXIONES DEL AISLAMIENTO SOCIAL SOBRE LA ECONOMÍA Y LA RECAUDACIÓN DE IMPUESTOS EN BRASIL

Debido a las **medidas de aislamiento adoptadas**, aunque con tasas por debajo de lo que sería ideal para contener la propagación del virus y reducir la velocidad de contagio de la enfermedad, los principales indicadores económicos en este período de 1 año apuntan a un fuerte deterioro de la economía brasileña:

INDICADORES ECONÓMICOS MÁS RECIENTES	%
El <b>Índice de Actividad Económica del Banco Central (IBC-Br)</b> , una especie de indicador anterior del PIB, viene registrando incrementos en el último trimestre, con la proyección central para a variación del PIB en 2021 pronosticando 3,2% a 3,6%, sin embargo en el resultado acumulado del año el índice fue negativo en:	-4,04
Se redujo el nivel de utilización de la <b>capacidad instalada</b> :	-0,40
Cayó la <b>producción industrial</b> :	-4,20
El <b>volumen de servicios</b> disminuyó:	-7,80
Las <b>ventas minoritarias</b> disminuyeron:	-17,80
El Índice Cielo - <b>Índice de Minorista Expandido (ICVA)</b> , apunta a una caída de:	-10,10
La <b>producción de vehículos</b> creció 2,0% durante el mismo período del año anterior, pero las <b>ventas de vehículos</b> disminuyeron en:	-5,40
La proyección de la <b>tasa de desempleo</b> para 2021 es del 14,6%. En 2020 la tasa cerró en:	13,50
El <b>número de desempleados</b> en Brasil se estimó en 14,3 millones, el más alto desde 2012, estable en comparación con el trimestre anterior en:	14,20
El <b>Índice Nacional de Precios al Consumidor Amplio (IPCA)</b> experimentó una inédita deflación al inicio de la pandemia, pero en los 12 meses acumulados hubo un aumento de:	6,10

# PRINCIPALES CAMBIOS EN LA LEGISLACIÓN TRIBUTARIA PARA MITIGAR LOS EFECTOS DE LA PANDEMIA

**Destacamos entre los cambios el aplazamiento de impuestos:**

- pagos de cotizaciones patronales a la seguridad social;
- el aporte al Programa de Integración y Formación Social del Patrimonio de los Servidores Públicos (PIS / Pasep);
- la contribución al financiamiento de la seguridad social (Cofins);
- el Simples Nacional y las cuotas del IRPF; y,
- la reducción a cero de la tasa impositiva sobre operaciones de crédito, divisas y seguros, o relacionadas con bonos y valores (IOF) en operaciones de crédito.

## MEDIDAS TRIBUTARIAS INMEDIATAS

Brasil viene adoptando medidas sugeridas por Organismos Internacionales, como la OCDE por ejemplo, en las medidas tributarias para combatir la pandemia deben completar cuatro fases:

- 1- ayuda de emergencia para empresas y familias;**
- 2- políticas fiscales amplias;**
- 3- medidas para recuperar el consumo y las inversiones; y,**
- 4- recuperación de las finanzas públicas.**

13 a 15 de mayo

## EL PANORAMA BRASILEÑO

- Desde el inicio de la **situación de emergencia internacional**, se han propuesto una serie de medidas tributarias para hacer frente a los efectos de la pandemia en Brasil.
- Se incluyen los **actos normativos de carácter tributario ya adoptados** por el Gobierno y el Congreso Nacional, así como **las propuestas en trámite en la Cámara de Diputados** relacionadas con la pandemia o el período pospandémico.

## ASPECTOS DESTACADOS DE LAS ACCIONES TRIBUTARIAS MÁS IMPORTANTES PARA COMBATIR LOS EFECTOS NEGATIVOS DEL COVID-19 EN LA ECONOMÍA:



## LINEA DEL TIEMPO:

Febrero  
de 2020

- **Ley nº 13.979, de 6 de febrero de 2020**
- Prevé medidas para hacer frente a la emergencia de salud pública de importancia internacional derivada del coronavirus responsable del brote de 2019.

Marzo  
de 2020

- **Ordenanza nº 356, de 11 de marzo de 2020**
- Establece la reglamentación y operatividad de lo dispuesto en la Ley nº 13.979, de 6 de febrero de 2020, que establece las medidas para enfrentar la emergencia de salud pública de importancia internacional derivada del coronavirus (COVID-19).

Marzo  
de 2020

- **Resolución de la Cámara de Comercio Exterior - CAMEX nº 17, de 17 de Marzo de 2020:**
- Reducción de Impuestos a la Importación.

Marzo  
de 2020

- **Instrucción Normativa nº 1.927, de 17 de Marzo de 2020:**
- Hacienda Federal simplifica el despacho de aduanas de productos para uso médico y hospitalario para combatir el Covid-19.

Marzo  
de 2020

- **Ordenanza del Ministerio de Economía nº 103, de 17 de Marzo de 2020:**
- Suspensión de Actos de Cobranza – Prorrogação de Medidas Administrativas.

Marzo  
de 2020

- **Ordenanza Procuraduría General del Tesoro Nacional nº 7.821, de 18 Marzo de 2020:**
- PGFN suspende plazos y actos de cobro de la Deuda Federal Activa durante la pandemia por el nuevo Coronavirus (Covid-19).

Marzo  
de 2020

- **Decreto nº 10.285, de 20 de Marzo de 2020:**
- Redujo temporalmente las tasas del Impuesto a los Productos Industrializados – IPI, con productos listados.

Marzo  
de 2020

- **Medida Provisoria nº 932 de 31 de Marzo de 2020:**
- Se redujeron temporalmente los aportes recaudados por las empresas para financiar el Sistema S.

**Abril de 2020**

- **Decreto nº 10.302, de 01 de abril de 2020:**
- Reducción temporalmente las tasas del Impuesto a los Productos Industrializados – IPI, mediante la inserción de nuevos productos.

**Abril de 2020**

- **Decreto nº 10.305, de 01 de abril de 2020:**
- Reducción a cero de las tasas de Impuesto sobre las Operaciones de Crédito Financiero – IOF Crédito.

**Abril de 2020**

- **Ley nº 13.988, de 14 de abril de 2020:**
- Facilita las transacciones de solución de controversias relacionadas con el cobro de créditos del Tesoro Público (recuperación de créditos).

**Mayo de 2020**

- **Consejo Nacional de Política de Hacienda – Convenios de 001 hasta 160:**
- Decretos Estadales que permiten la reducción o exención del ICMS en ciertos productos durante a pandemia.

**Mayo de 2020**

- **Ley Complementar nº 173, de 27 de Mayo de 2020:**
- Establece el Programa Federativo para el Enfrentamiento del Coronavirus SARS-CoV-2 (Covid-19).

**Junio de 2020**

- **Ordenanza PGFN Nº 14.402, de 16 de junio de 2020:**
- Establece las condiciones por transacciones excepcionales en el cobro y renegociación de la deuda activa de la Unión,

Septiembre  
de 2020

- **Ley nº 14.060, de 24 de septiembre de 2020:**
- prorrogaron los plazos de suspensión de pago de II, IPI, PIS-Pasep, COFINS, PIS / Pasep-Importación y COFINS-Importación, previstos en los actos concesionarios del régimen especial de *drawback*

Marzo de  
2021

- **Resolución del Comité Gestor del Simples Nacional - CGSN nº 158, de 24 de Marzo de 2021:**
- incluye los meses de abril, mayo y junio de **Simples Nacional** diferidos y aplazados para el pago a partir de julio de **2021**, en seis cuotas, de julio a diciembre.

Abril de  
2021

- **Medida Provisoria nº 1.046 de 28 de abril de 2021:**
- establece flexibilidades temporales en la legislación laboral (**teletrabajo, vacaciones y FGTS**).

Mayo de  
2021

- **Ley Complementar nº 181, de 6 de Mayo de 2021:**
- otorga tiempo a los Estados, Distrito Federal y Municipios para realizar actos de transposición y traslado y actos de transposición y reprogramación, respectivamente; otorga un plazo adicional para la celebración de modificaciones contractuales y permite cambios en los criterios de indexación de los contratos de refinanciamiento de deuda.

## OTRAS MEDIDAS INDIRECTAS: AYUDAS DE EMERGENCIA – REGLAMENTO

**Decreto nº 10.316/2020** - establece medidas excepcionales de protección social a adoptar durante el período de enfrentamiento de la emergencia de salud pública de importancia internacional derivada del coronavirus (covid-19) y, la **Ordenanza MC nº 351/2020** que regula los procedimientos a respecto a los **Auxilios de Emergencia** instituidos por la Ley nº 13.982, de 2 de abril de 2020.

## PRONAMPE – NORMATIVAS

Programa Nacional de Apoyo a las Micro y Pequeñas Empresas (Pronampe) - creado por la Ley n° 13.999 de 18 de mayo de 2020 – tiene como objetivo ayudar a los micro e pequeños empresarios durante la crisis económica provocada por la pandemia, el programa se ha vuelto permanente recientemente.

O Pronampe está destinado a:

- **microempresas** con ingresos de **hasta R\$ 360 mil** por año;
- **pequeñas empresas** con ingresos anuales de **R\$ 360 mil a R\$ 4,8 millones**.

## PROTECCIÓN DEL EMPLEO Y REDUCCIÓN DE JORNADAS LABORALES – REGLAMENTO

**LEY N° 14.020, DE 6 DE JULIO DE 2020:** Instituyó el **Programa de Emergencia de Mantenimiento del Empleo y de Ingresos**; prevé medidas complementarias para hacer frente al estado de calamidad pública reconocido por el Decreto Legislativo n° 6, de 20 de marzo de 2020, prevé la posibilidad de **reducir la jornada de trabajo** e el **salario** de los empleados y **suspender temporalmente los contratos de trabajo**, junto con el beneficio pago, hasta por 120 días.

## LA POLÍTICA TRIBUTARIA Y LA PANDEMIA DEL COVID-19: UNA VISIÓN A LARGO PLAZO

Las medidas a adoptar a **Largo Plazo** deben guiarse por cuatro pautas:

- 1- **fortalecer los ingresos públicos**, ya que será necesario volver a la senda de la disciplina fiscal;
- 2- **no deben obstaculizar la recuperación**, que es el objetivo final;
- 3- es necesario **no perder de vista la equidad**; la crisis en sí es regresiva, por lo que es importante prevenir la salida.
- 4- hay que **distinguir** claramente **que medidas son temporales y cuales son permanentes**.

**Estos cuatro ejes implican un difícil equilibrio, pero los ajustes serán una oportunidad para lograr una tributación más eficiente y equitativa.**

## CONSIDERACIONES FINALES

El Brasil con un alto grado de regresividad tributaria sumado a la gran necesidad de recuperar la recaudación tributaria agravada por los efectos de la pandemia, saca a la luz, al menos en teoría, que habrá **aumentos en la recaudación de impuestos sobre la renta y la riqueza**, pero, en por otro lado, **se pueden considerar medidas para reducir los impuestos al consumo y las cotizaciones salariales**, garantizando la dignidad y manteniendo el empleo.

Es necesario proceder a una **revisión general de los incentivos fiscales existentes** en la legislación y **analizar el coste / beneficio de cada medida de desgravación fiscal**.

En el largo plazo, solo se deben mantener aquellos **beneficios** que efectivamente **mejoren la distribución de la renta después de impuestos** o que realmente induzcan las **decisiones de consumo e inversión** a las que se proponen, las cuales, a su vez, debe estar en consonancia con las nuevas bases de la economía pospandémica.

13 a 15 de mayo

**TRIBUTA**AIC  **AIC**  
CONGRESO INTERAMERICANO • 2 0 2 1 •

**Tendencias de la tributación**  
**En el nuevo**  
**contexto económico**

Virtual  
Acceso Libre

**Gracias por la atención.**  
**Preguntas & Respuestas**